



רשומות

# הצעות חוק

הכנסת

19 בנובמבר 2018

816

ר"א בכסלו התשע"ט

עמוד

הצעת חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (מס' 16) (מתן סמכויות פיקוח ואכיפה לעניין  
עיסוק בקנבוס לצרכים רפואיים ולמחקר), התשע"ט-2018 ..... 34

## הצעת חוק לתיקון פקודת הסמים המסוכנים (מס' 16) (מתן סמכויות פיקוח ואכיפה לעניין עיסוק בקנבוס לצרכים רפואיים ולמחקר), התשע"ט-2018

הוספת פרק ג' 1. בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973, אחרי סעיף 25 יבוא:

### "פרק ג' 1: עיסוק בקנבוס לצרכים רפואיים ולמחקר

הגדרות 25א. בפרק זה -

"בעל מניות מהותי" - כהגדרתו בחוק החברות, התשנ"ט-1999;

"בעל עניין" - כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968;

"עיסוק בקנבוס" - כל פעולה הטעונה רישיון לפי פקודה זו, לרבות החזקה והיתר לפי סעיף 10, ולמעט רישיון שנתי לשימוש עצמי לצרכים רפואיים;

"קנבוס" - קנבוס כהגדרתו בתוספת הראשונה המשמש לצרכים רפואיים ולמחקר;

"רישיון" - רישיון או היתר לעיסוק בקנבוס;

"תושב חוץ" - יחיד היושב דרך קבע מחוץ לישראל.

25ב. (א) רישיון לעיסוק בקנבוס יותנה בתנאי אבטחה ומיגון לפי דרישת המשטרה לשם שמירה על שלום הציבור וביטחוננו; אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מסמכות המנהל להתנות מתן רישיונות לעיסוק בקנבוס בהגבלות או בתנאים נוספים אף למטרות אחרות על פי שיקול דעתו.

(ב) המנהל רשאי, לפי שיקול דעתו, לתת רישיון, ורשאי הוא לקבוע בו הגבלות או תנאים; לא יינתן רישיון אלא לאחר שנמסרה המלצת המשטרה; המלצת המשטרה תהיה לעניין אי-מניעה לתת רישיון למבקש מטעמים של שלום הציבור וביטחוננו, לרבות בשל עברו הפלילי; המשטרה תיתן את המלצתה לפי סעיף קטן זה לגבי כל מי שמחויב ברישיון על פי פקודה זו.

(ג) היה מבקש הרישיון תאגיד, תינתן המלצת המשטרה כאמור בסעיף קטן (ב) לאחר בחינת בעלי המניות המהותיים ובעלי העניין בתאגיד.

## ד ב ר י ה ס ב ר

הוראות לגבי קבלת המלצת המשטרה בנוגע ליחיד או תאגיד, ובכלל זה תושב חוץ או תאגיד זר (סעיפים 25א ו-25ב המוצעים): המלצת המשטרה צריך שתינתן לגבי כל מבקש רישיון או מי שנדרש לגביו רישיון, ואם הוא תאגיד - גם לאחר בחינת בעלי מניות מהותיים או בעלי עניין בו. לעניין תושב חוץ או תאגיד זר, המשטרה רשאית לתת המלצה שלילית אם אין בידה נתונים מספיקים בנוגע לאותו גורם. כמו כן, המשטרה תוכל להודיע שאין באפשרותה לתת המלצה כלשהי משום שלא קיבלה מידע שמבקש הרישיון או מי שנדרש לגביו רישיון התבקש להעביר לה, ובמקרה כזה לא יינתן רישיון עד שיומצא למשטרה כל המידע המבוקש והיא תעביר את המלצתה.

כדי לאפשר את פתיחת שוק הקנבוס הרפואי ליצוא מחד גיסא ולשמור על שלום הציבור וביטחוננו מאידך גיסא, מוצע בהצעת חוק זו לקבוע מנגנון למתן רישיונות לעיסוק בקנבוס על ידי המנהל הכללי של משרד הבריאות ולהסמכת המשטרה בסמכויות הנדרשות לפיקוח ואכיפה של פעילות זו.

ראשית, מוצע לקבוע כי רישיון לעיסוק בקנבוס לצרכים רפואיים ולמחקר, למעט רישיון לשימוש עצמי לצרכים רפואיים, יותנה בקיום תנאי אבטחה ומיגון שתקבע המשטרה. שנית, מוצע לקבוע כי הרישיון יותנה בקבלת המלצתה של המשטרה בדבר מתן הרישיון מטעמים של שלום הציבור וביטחוננו ועבר פלילי. בעניין זה מוצעות

<sup>1</sup> הצעת חוק מס' פ/3648/20 (מספר פנימי: 2010934); הועברה לוועדה ביום י"ב בשבט התשע"ז (8 בפברואר 2017).

<sup>1</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526; ס"ח התשע"ח, עמ' 916.

<sup>2</sup> ס"ח התשנ"ט, עמ' 189.

<sup>3</sup> ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

(ד) היה מבקש הרישיון או מי שנדרש לגביו רישיון תושב חוץ, תאגיד זר או תאגיד שאחד מבעלי מניותיו המהותיים או בעלי העניין בו הוא תושב חוץ, רשאית המשטרה לתת המלצה שלילית בשל היעדר נתונים מספיקים.

(ה) הודיעה המשטרה שמבקש רישיון או מי שנדרש לגביו רישיון על פי פקודה זו כאמור בסעיף קטן (ד) לא העביר לה את כל המידע שהתבקש להעבירו ומשום כך אין באפשרותה לתת המלצה כאמור בסעיף קטן (ב) בעניינו, לא ייתן המנהל רישיון עד לאחר שיומצא למשטרה כל המידע והמשטרה העבירה את המלצתה כאמור בסעיף קטן (ב) או (ד).

(ו) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מסמכויות המנהל על פי פקודה זו.

בקשה לביטול רישיון 25ג. (א) הופרו תנאי האבטחה והמיגון שנקבעו לפי הוראות סעיף 25ב(א) וקיים חשש ממשי לביטחון הציבור, תפנה המשטרה למנהל בבקשה לביטול הרישיון.

(ב) פנתה המשטרה למנהל בבקשה לביטול הרישיון כאמור בסעיף קטן (א), יפעל המנהל לקיום ההליכים הנדרשים לביטול הרישיון ויעדכן את המשטרה בדבר התקדמות ההליך בתוך 30 ימים ממועד פנייתה.

(ג) לא יבוטל רישיון אלא לאחר שניתנה לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו.

(ד) בחלוף התקופה הקבועה בסעיף קטן (ב) רשאית המשטרה, לאחר שבחנה את ההליכים שנקט המנהל כאמור באותו סעיף קטן, לבטל בעצמה את הרישיון.

(ה) בוטל רישיון לפי סעיף זה, ימציאו המשטרה או המנהל, לפי העניין, בתוך שלושה ימים ממועד החלטה על הביטול, הודעה על כך לבעל הרישיון; ביטול הרישיון ייכנס לתוקף מיד עם מועד ההמצאה.

סמכויות פיקוח 25ד. (א) לשם פיקוח על ביצוע הוראות פרק זה בלבד רשאי שוטר שהסמיך מפקד מחוזו של המשטרה -

(1) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח את ביצוען של הוראות לפי פקודה זו או להקל את ביצוען; בפסקה זו - "מסמך", לרבות פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995<sup>4</sup>;

(2) לבצע בדיקות, לערוך מדידות או ליטול דיגמות של חומרים וכן למסור את הבדיקות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת;

(3) להיכנס למקום שמתקיים בו עסק בתחום הקנבוס לצרכים רפואיים או מחקר, ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים בלבד אלא על פי צו של בית משפט.

## ד ב ר י ה ס ב ר

לשם פיקוח על הוראות ההסדר המוצע תוסמך המשטרה בסמכויות של דרישת ידיעות ומסמכים, ביצוע בדיקות במקום גידול הקנבוס, נטילת דיגמות, ואף כניסה למקום העיסוק (סעיף 25ד המוצע). בית המשפט יוכל לתת צו המורה על הפסקת העיסוק במקום שמתקיים בו עיסוק בקנבוס, אם פעל בניגוד לתנאי הרישיון או אם יש סכנה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בביטחון הציבור (סעיף 25ד המוצע).

מוצע לקבוע מנגנון לביטול רישיון על פי בקשת המשטרה אם יש חשש ממשי לביטחון הציבור. לפי ההסדר המוצע, המשטרה תהיה רשאית לפנות למנהל הכללי של משרד הבריאות בבקשה לבטל את הרישיון. בחלוף חודש ממועד פניית המשטרה, יעדכן אותה המנהל הכללי של משרד הבריאות בהליכים שנקט, והמשטרה תהיה רשאית לבטל בעצמה את הרישיון לאחר בחינת העניין (סעיף 25ג המוצע).

<sup>4</sup> ס"ח התשנ"ה, עמ' 366.

(ב) אין בהוראות סעיף זה לגרוע מסמכויותיו של שוטר על פי כל דין.

25. (א) היה יסוד סביר להניח כי מקום שמתקיים בו עיסוק בקנבוס לפי פרק זה פועל בניגוד לתנאי הרישיון או כי יש סכנה ממשית או חשש משמעותי לפגיעה בביטחון הציבור, רשאי בית המשפט, לבקשת תובע, לצוות על בעל הרישיון, על בעל המקום, על המחזיק במקום או על מי שבפיקוחו או בהשגחתו פועל המקום, ועל כל מי שמועסק בשירותם, להפסיק את העיסוק, בין בסגירת החצרים ובין בכל דרך אחרת הנראית לו מתאימה בנסיבות העניין כדי להביא למניעת הסכנה או החשש לפגיעה בביטחון הציבור (בפרק זה - צו הפסקה שיפוטי).

(ב) מתן צו הפסקה שיפוטי אינו מותנה בנקיטת הליכים נוספים לפי פרק זה.

25. ביצוע צו הפסקה שיפוטי בצו הפסקה שיפוטי רשאי בית המשפט להורות למשטרה, או לכל מי שפורש בו, להיכנס לחצרים שעליהם ניתן הצו ולהרחיק מהם כל טובין שבהם; המשטרה רשאית לנקוט כל אמצעי, לרבות שימוש בכוח באופן סביר הדרוש בנסיבות העניין, כדי להבטיח ציות להוראות הצו.

25. הפרת תנאי מתנאי הרישיון הפר אדם תנאי מתנאי הרישיון, דינו - מאסר 18 חודשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977<sup>5</sup>; עבירה כאמור היא מסוג העבירות של אחריות קפידה.

25. שמירת דינים אין בהוראות פרק זה כדי לגרוע מתחולת הוראות פקודה זו על קנבוס לצרכים רפואיים, ומסמכות המנהל להטיל הגבלות או תנאים על רישיונות וכן מהגבלות או תנאים שקבע המנהל, כל עוד לא נקבע אחרת בפרק זה.

2. אחרי סעיף 30 לפקודה יבוא:

30. (א) נושא משרה בתאגיד שקיבל רישיון לעיסוק בקנבוס לפי סעיף 25 חייב לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירה לפי סעיף 125 בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו; המפר הוראה זו, דינו - קנס פי 25 מהקנס האמור בסעיף 61(א)(4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

(ב) נעברה עבירה כאמור בסעיף קטן (א), חזקה היא כי נושא משרה בתאגיד הפר את חובתו לפי סעיף קטן (א) אלא אם כן הוכיח כי עשה כל שניתן כדי למלא את חובתו.

(ג) בסעיף זה, "נושא משרה" - מנהל פעיל בתאגיד, שותף למעט שותף מוגבל, או אדם האחראי מטעם התאגיד על התחום שבו נעברה העבירה.

## ד ב ר י ה ס ב ר

לפקח ולעשות כל שניתן למניעת עבירה כאמור בידי התאגיד או בידי עובד מעובדיו, והפרת חובה זו תהא גם היא עבירה פלילית שהעונש שיוטל בשלה הוא קנס בסכום השווה היום ל-5,650,000 שקלים חדשים (סעיפים 125 ו-130 המוצעים).

עוד מוצע לקבוע כי הפרת תנאי מתנאי הרישיון לעיסוק בקנבוס תהיה עבירה פלילית שדינה 18 חודשי מאסר או קנס שסכומו שווה היום ל-75,300 שקלים חדשים, וכי עבירה זו תהא עבירה מסוג אחריות קפידה. על נושאי משרה בתאגיד שקיבל רישיון לעיסוק בקנבוס תחול חובה

יוזמים: חברי הכנסת יואב קיש, אורי מקלב, נאוה בוקר, ענת ברק, רועי פולקמן, אלעזר שטרן, יהודה גליק, חיים ילין, איתן ברושי, אורלי לוי אבקסיס, רוברט אילטוב, טלי פלוסקוב, אכרם חסון, יחיאל חיליק בר, מיקי לוי, דוד ביטן, מיכל בירן, נחמן שי, אילן גילאון, מיכל רוזין, דוד אמסלם

<sup>5</sup> ס"ח התשל"ז, עמ' 226.